



АРБИТРАЖНЫЙ СУД КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

156961, г. Кострома, ул. Долматова, д. 2

E-mail: info@kostroma.arbitr.ru

<http://kostroma.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

Дело № А31-6331/2014

г. Кострома

26 августа 2014 года

Арбитражный суд Костромской области в составе судьи Паниной Светланы Леонидовны, рассмотрел исковое заявление Территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области, г. Кострома (ОГРН 1024400519330, ИНН 4401017094) о взыскании с Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Нерехтская центральная районная больница», г. Кострома (ОГРН 1024400760340, ИНН 4405001761) 19 046 руб. 40 коп. пени, штрафа за нецелевое использование денежных средств, и

установил:

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Костромской области (далее – Территориальный фонд) обратился с иском о взыскании с Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Нерехтская центральная районная больница» (далее – Больница) 19 046 руб. 40 коп., в том числе 15 980 руб. 53 коп. неосновательного обогащения, 1 598 руб. 06 коп. штрафа, 1 467 руб. 81 коп. пени.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьей 227 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации дело рассмотрено в порядке упрощенного производства.

Стороны, надлежащим образом извещены о порядке рассмотрения дела и сроках представления дополнительных доказательств и пояснений (уведомления - в деле).

Ответчик иск не оспорил, заявлений и ходатайств не представил.

Рассмотрев материалы дела, суд считает установленными следующие обстоятельства.

16 мая 2011 года между Костромским областным фондом обязательного медицинского страхования (далее – Фонд, после переименования территориальный фонд обязательного медицинского страхования Костромской области) и МУЗ «Нерехтская ЦРБ» (далее - Учреждение, ОГБУЗ «Нерехтская центральная районная больница» после переименования) был заключен договор № 4мт/2011 на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию.

В соответствии с условиями договора Учреждение обязалось бесплатно оказывать лицам, застрахованным в других субъектах РФ, медицинскую помощь, включенную в Базовую программу обязательного медицинского страхования, а Фонд обязался оплачивать оказанную Учреждением медицинскую помощь.

Неотъемлемым условием заключенного договора (п. 6.1) являлось использование средств ОМС в строгом соответствии с их целевым назначением, в соответствии со структурой тарифа, установленного Тарифным соглашением об оплате медицинских услуг по обязательному медицинскому страхованию на территории Костромской области.

На основании п. 2.4.4. Договора, пункта 12 части 7 статьи 34 Федерального закона № 326-ФЗ и подпункта 8.12 пункта 8 раздела 3 Типового положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от

21.01.2011 № 15н, территориальный фонд осуществляет контроль за использованием средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями, в том числе проводит проверки и ревизии, в порядке, предусмотренном приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 16.04.2012 № 73¹ «Об утверждении положений о контроле за деятельностью страховых медицинских организаций и медицинских организаций в сфере обязательного медицинского страхования территориальными фондами обязательного медицинского страхования».

В ходе комплексной проверки деятельности ОГБУЗ «Нерехтская центральная районная больница» в период с 29.04.2013 по 31.05.2013, проведенной на основании приказа ТФОМС Костромской области от 23.04.2013 № 118, выявлены нарушения в использовании средств не по целевому назначению в общей сумме 15 980 рублей 53 копейки в части расходов на выплату стимулирующей надбавки главному врачу, не предусмотренной трудовым договором.

Нарушения зафиксированы в Акте комплексной проверки Учреждения от 10 июня 2013 года (стр. 27-28 Акта, приложение № 7).

В соответствии п. 7.4. Договора Учреждение несет ответственность по договору в соответствии со статьями 39,41 Федерального закона № 326-ФЗ.

Частью 9 ст. 39 указанного закона предусмотрено, что за использование не по целевому назначению медицинской организацией средств, перечисленных ей по договору на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, медицинская организация уплачивает в бюджет территориального фонда штраф в размере 10 процентов от суммы нецелевого использования средств и пени в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день предъявления санкций, от суммы нецелевого использования указанных средств за каждый день просрочки. Средства, использованные не по целевому назначению, медицинская организация возвращает в бюджет территориального фонда в течение 10

рабочих дней со дня предъявления территориальным фондом соответствующего требования.

Требование от 08.07.2013 № 008 об уплате использованных не по целевому назначению средств обязательного медицинского страхования, штрафа и пени по акту комплексной проверки от 6 июня 2013 года (приложение № 8) за период 2012 года в сумме 15 980 руб. 53 коп., а также 1 598 руб. 06 коп. штрафа Учреждение до настоящего времени не исполнило.

Нецелевое использование средств обязательного медицинского страхования Учреждением выразилось в их расходовании на выплату стимулирующей надбавки («областная надбавка за оказание дополнительной медицинской помощи, повышения качества и результативности труда» в размере 2000 руб.) главному врачу, не предусмотренной трудовым договором и нормативными правовыми актами, регулирующими оплату труда, и соответственно не входящими в структуру тарифа в части оплаты *труда* работников Учреждения.

Указанная надбавка ежемесячно была предусмотрена пунктом 7.7. трудового договора от 12.07.2011, заключенного между главным врачом Учреждения и администрацией муниципального района города Нерехты и Нерехтского района (в редакции дополнительного соглашения к трудовому договору № 1 от 17.10.2011 г., приложение № 9).

В связи с передачей Учреждения из муниципальной собственности в государственную с 1 января 2012 года Департамент здравоохранения Костромской области на правах работодателя заключил с руководителем Учреждения соглашение об изменении условий трудового договора от 10.01.2012 г., в соответствии и изложил его в новой редакции (приложения № 10, 11). Данным трудовым договором от 01.01.2012 г. (пункт 17) надбавка за оказание дополнительной медицинской помощи и повышение качества результативности труда не предусмотрена.

Названные обстоятельства и послужили основанием для обращения с иском.

Ответчик по сумме и существу требований возражений не представил.

При указанных обстоятельствах иск подлежит удовлетворению.

Пунктами 1 и 2 статьи 19 Федерального закона от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» предусмотрено, что денежные средства бюджетов фондов конкретных видов обязательного социального страхования расходуются на цели, устанавливаемые федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования и о бюджетах фондов конкретных видов обязательного социального страхования на очередной финансовый год. Нецелевое расходование денежных средств бюджетов фондов конкретных видов обязательного социального страхования не допускается (пункт 2 статьи 19 указанного Закона).

Статьей 147 Бюджетного Кодекса РФ предусмотрено, что расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляются исключительно на цели, определенные законодательством Российской Федерации, включая законодательство о конкретных видах обязательного социального страхования в соответствии с бюджетами указанных фондов, утвержденными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ) обязательное медицинское страхование - вид обязательного социального страхования, представляющий собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы обязательного медицинского страхования и в установленных настоящим Федеральным

законом случаях в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

В силу пункта 2 части 7 статьи 34 Федерального закона № 326-ФЗ территориальный фонд аккумулирует средства обязательного медицинского страхования и управляет ими, осуществляет финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в субъектах Российской Федерации, формирует и использует резервы для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 20 Федерального закона № 326-ФЗ медицинские организации имеют право получать средства за оказанную медицинскую помощь на основании заключенных договоров на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с установленными тарифами на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию и в иных случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом

На основании статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии со статьей 135 Трудового кодекса Российской Федерации, системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии иными с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми акта) ли содержащими нормы трудового права.

Пунктом 14 Положения об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 20.10.2008 № 374-а, установлено, что выплаты стимулирующего характера руководителям государственных учреждений здравоохранения Костромской области устанавливаются департаментом здравоохранения Костромской области.

В соответствии с пунктом 3.2.1. Тарифного соглашения на медицинские услуги в системе обязательного медицинского страхования граждан в Костромской области от 31 января 2012 года (приложение № 13) при формировании базового тарифа в части оплаты труда работников медицинских организаций не учитываются и в структуру тарифа не входят выплаты, не предусмотренные трудовым договором, а также устанавливаемые за рамками нормативно-правовых актов администрации Костромской области. Согласно пункту 3.2.6. Тарифного соглашения такие затраты считаются нецелевым использованием средств ОМС и подлежат возврату.

Таким образом, выплата стимулирующей надбавки главному врачу Учреждения, не предусмотренная трудовым договором и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими оплату труда, на общую сумму 15 980 руб. 53 коп. использованы Учреждением не по целевому назначению и подлежат восстановлению в бюджет Территориального фонда.

Согласно статье 1102 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, которое без установленных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований приобрело или сберегло имущество (приобретатель) за счет другого лица (потерпевшего), обязано возвратить последнему неосновательно приобретенное или сбереженное имущество (неосновательное обогащение).

Факт неосновательного обогащения, его размер подтвержден материалами дела.

Ответчик не оспаривает фактические и правовые основания настоящего иска, что в соответствии с части 3.1 статьи 70 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации является признанием предъявленных требований.

В силу пункта 1 статьи 330 Гражданского кодекса Российской Федерации неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения. По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков.

Частью 9 статьи 39 указанного закона предусмотрено, что за использование не по целевому назначению медицинской организацией средств, перечисленных ей по договору на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, медицинская организация уплачивает в бюджет территориального фонда штраф в размере 10 процентов от суммы нецелевого использования средств и пени в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день предъявления санкций, от суммы нецелевого использования указанных средств за каждый день просрочки.

Ответчик допустил просрочку, в связи с чем, требования о взыскании неустойки правомерны.

Таким образом, иск подлежит удовлетворению.

Расчет неустойки произведен верно, применительно к условиям предусмотренным в законе.

Таким образом, иск является законным и обоснованным.

Государственная пошлина подлежит отнесению на ответчика по правилам статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Принимая во внимание практику Европейского суда по правам человека по применению мер стимулирования ответчика к исполнению судебного акта, распространенный в юриспруденции механизм взыскания штрафа за неисполнение судебного решения в пользу потерпевшей стороны, учитывая необходимость обеспечения эффективного исполнения судебных актов в Российской Федерации, а также Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 22 от 04.04.2014 года «О некоторых вопросах присуждения взыскателю денежных средств за неисполнение судебного акта», с учреждения помимо присужденных к взысканию сумм в случае неисполнения решения суда по настоящему делу подлежат взысканию проценты по учетной ставке (ставке рефинансирования) Центрального банка Российской Федерации (8,25 процента годовых) с момента вступления решения в законную силу и до полной уплаты присужденных к взысканию сумм.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 167 – 171, 229 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

1. Взыскать с Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Нерехтская центральная районная больница», г. Кострома (ОГРН 1024400760340, ИНН 4405001761) в пользу Территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области, г. Кострома (ОГРН 1024400519330, ИНН 4401017094) 19 046 руб. 40 коп., в том числе 15 980 руб. 53 коп. неосновательного обогащения, 1 598 руб. 06 коп. штрафа, 1 467 руб. руб. 81 коп. пени.
2. В случае неисполнения решения суда взыскать с Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Нерехтская центральная районная больница», г. Кострома (ОГРН 1024400760340, ИНН 4405001761) в пользу Территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области, г. Кострома (ОГРН

1024400519330, ИНН 4401017094) проценты за пользование чужими денежными средствами, начисленные на сумму 19 046 руб. 40 коп., по ставке 8,25 процентов годовых, начиная с момента вступления настоящего решения в законную силу и до его фактического исполнения.

3. Решение подлежит немедленному исполнению.
4. Исполнительный лист выдать после вступления решения в законную силу.
5. Взыскать с Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Нерехтская центральная районная больница», г. Кострома (ОГРН 1024400760340, ИНН 4405001761) в доход федерального бюджета 2 000 руб. 00 коп. государственной пошлины.
6. Исполнительный лист выдать по истечении десяти дней после вступления решения в законную силу, при отсутствии в деле информации о том, что государственная пошлина уплачена ее плательщиком добровольно.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке во Второй арбитражный апелляционный суд в течении десяти дней со дня его принятия, а со дня вступления решения в законную силу – в кассационном порядке в Федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа течение двух месяцев при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Апелляционная и кассационная жалобы подаются через Арбитражный суд Костромской области.

Судья

С.Л. Панина