



АРБИТРАЖНЫЙ СУД КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Кострома

Дело №А31-4139/2008-27

«18» декабря 2008 г.

Резолютивная часть решения объявлена 15.12.2008.

Арбитражный суд Костромской области в составе судьи Тетерина Олега Валерьевича

протокол вел: помощник судьи Разумова Людмила Владимировна

рассмотрев исковое заявление рассмотрев исковое заявление Костромского областного фонда обязательного медицинского страхования, г. Кострома к Муниципальному учреждению здравоохранения «Поназыревская центральная районная больница», п. Поназырево Костромской области о взыскании 199053 рубля в счет восстановления нецелевого использования средств обязательного медицинского образования

при участии:

от истца: Иванова Е.Д. – ведущий специалист-эксперт (доверенность от 16.06.2008 г. № 1974)

от ответчика: Парфенова Н.А. – главный врач (распоряжение от 16.04.2007 года № 18-р)

установил:

Костромской областной фонд обязательного медицинского страхования, г. Кострома обратился в Арбитражный суд Костромской области с иском заявлением к Муниципальному учреждению здравоохранения «Поназыревская центральная районная больница», п. Поназырево Костромской области о взыскании 199053 рубля в счет восстановления нецелевого использования средств обязательного медицинского образования.

Представитель истца в судебном заседании поддержал заявленные исковые требования в полном объеме по мотивам, изложенным в исковом заявлении.

Ответчик признал иск в части взыскания 31787 рублей 58 копеек в счет восстановления нецелевого использования средств обязательного медицинского образования, в остальной части исковые требования не признает, просит суд применить срок исковой давности.

Судебное заседание проведено в соответствии с требованиями статей 152 – 155 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Рассмотрев материалы дела, суд считает установленными следующие фактические обстоятельства дела.

В 2003 - 2004 годах Костромской областной фонд обязательного медицинского страхования (далее - КОФОМС) финансировал МУЗ «Поназыревская ЦРБ» (далее - Учреждение) на основании Договора на предоставление лечебно-профилактической помощи по обязательному медицинскому страхованию от 27.12.2002 года и Договора от 13.01.2004 года. На основании приказа директора Шарьинского филиала КОФОМС от 11.10.2004 г. № 76 проведена документальная проверка Учреждения, проверяемый период - с 01.07.2003г. по 30.09.2004г. В ходе проверки установлено, что Учреждение допустило нецелевое использование средств ОМС на общую сумму 257 146,88 рублей.

Нарушения зафиксированы в акте документальной проверки Учреждения от 22.11.2004 года № 11-8/13, акт проверки подписан Учреждением без разногласий.

По акту проверки направлено предписание (исх. от 23.12.2004г. № 459) об устранении нарушений в использовании средств ОМС и восстановлению средств в размере 257 146,88 руб., использованных не по назначению, за счет средств бюджета, платных услуг в течение месяца со дня выявления нарушения.

Учреждением по акту восстановлено 175 517,09 рублей. Остаток не восстановленных средств по акту составляет 81 629,79 руб. - оплата труда работников, финансируемая из бюджета.

В 2004 - 2005 годах КОФОМС финансировал Учреждение на основании Договора от 13.01.2004 года и Договора от 01.01.2005 года. На основании приказа исполнительного директора КОФОМС № 74 от 12.09.2005 проведена документальная проверка Учреждения, проверяемый период - с 01.10.2004г. по 30.06.2005г. В ходе проверки установлено, что Учреждение допустило нецелевое использование средств ОМС на общую сумму 85 635, 63 рублей.

Нарушения зафиксированы в акте документальной проверки Учреждения от 19.09.2005 года № 11-14/10, акт проверки подписан Учреждением без разногласий.

По акту проверки направлено предписание (исх. от 04.10.2005г. № 532) об устранении нарушений в использовании средств ОМС и восстановлению средств в размере 85 635,63 руб., использованных не по назначению, за счет средств бюджета, платных услуг в течение месяца со дня выявления нарушения.

Сумма нецелевого использования средств ОМС не восстановлена до настоящего момента.

В 2005 - 2006 годах КОФОМС финансировал Учреждение на основании Договора от 01.01.2005 года и Дополнительного соглашения № 1 от 18.04.2006 года к договору. На основании приказа исполнительного директора КОФОМС № 39 от 28.07.2006 проведена документальная проверка Учреждения, проверяемый период - с 01.07.2005г. по 30.06.2006г. В ходе проверки установлено, что

Учреждение допустило нецелевое использование средств ОМС на общую сумму 35 713, 18 рублей.

Нарушения зафиксированы в акте документальной проверки Учреждения от 21.08.2006 года № 11-14/7, акт проверки подписан Учреждением без разногласий.

По акту проверки направлено предписание (исх. от 29.09.2006г. № 489) об устранении нарушений в использовании средств ОМС и восстановлению средств в размере 35 713,18 руб., использованных не по назначению, за счет средств бюджета, платных услуг в течение месяца со дня выявления нарушения.

Учреждением по акту восстановлено 3 925,60 рублей и, таким образом, остаток не восстановленных средств по акту составляет 31 787,58 руб.

Оценив представленные в материалах дела доказательства в порядке ст. 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд приходит к выводу, что при указанных обстоятельствах заявленные требования подлежат удовлетворению частично по следующим мотивам.

Статьей 12 Закона о медицинском страховании граждан в Российской Федерации установлено, что Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС и ТФОМС) создаются для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования как самостоятельные некоммерческие финансово-кредитные учреждения, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 года «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2006 год» определены виды и объемы медицинской помощи, предоставляемой гражданам Российской Федерации на территории Российской Федерации бесплатно. Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней, средств обязательного медицинского страхования и других поступлений.

На основе Программы органы государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают и утверждают территориальные программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, включающие в себя территориальные программы обязательного медицинского страхования.

Территориальные программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи могут предусматривать предоставление дополнительных объемов и видов медицинской помощи за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой в рамках программ обязательного медицинского страхования, рассчитаны без учета расходов на коммунальные услуги и услуги по содержанию

имущества, а также расходов на увеличение стоимости основных средств (за исключением расходов на приобретение мягкого инвентаря и обмундирования), которые осуществляются за счет средств бюджета соответствующего уровня.

На территории Костромской области ежегодно принимаются территориальные программы обязательного медицинского страхования, утверждаемые постановлениями Губернатора Костромской области, а также подписываются Соглашения о тарифах на медицинские услуги в системе ОМС в Костромской области. Названными документами определяется состав тарифа на оказание медицинских услуг.

Так, в соответствии с Соглашениями от 20.04.2004 года, от 24.05.2005 года, от 27.12.2005 года и программой на соответствующий год норматив стоимости единицы объема медицинской помощи по территориальной программе обязательного медицинского страхования за счет средств ОМС включал следующие статьи расходов в соответствии с Федеральным законом от 15.08.1996 N 115-ФЗ "О бюджетной классификации Российской Федерации":

- подстатья 211 "Заработная плата";
- подстатья 213 "Начисления на оплату труда";
- статья 340 "Увеличение стоимости материальных запасов" - расходы на приобретение медикаментов, перевязочных средств, медицинского инструментария со сроком службы до 12 месяцев, реактивов и химикатов, стекла и химической посуды, продуктов питания и прочие лечебные расходы;
- статья 310 "Увеличение стоимости основных средств" - расходы на приобретение мягкого инвентаря и обмундирования, медицинского инструментария со сроком службы более 12 месяцев;
- подстатья 226 "Прочие услуги" - расходы учреждения по оплате договоров на оказание услуг: расходы по оплате стоимости анализов, производимых в других учреждениях (при отсутствии своей лаборатории), расходы по оплате за организацию питания предприятиями общественного питания (при отсутствии своего пищеблока).

Обстоятельства нецелевого использования и на сумму 31787 рублей 58 копеек ответчик признал. Признание принимается судом как не противоречащее закону, правовым актам и не затрагивающим права и законные интересы других лиц (статья 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Ответчиком заявлено о применении срока исковой давности к исковым требованиям основанным на актах документальных проверок от 22.11.2004 года № 11-8/13, от 19.09.2005 года № 11-14/10.

В соответствии со статьей 196 Гражданского кодекса Российской Федерации исковой давностью признается срок для защиты права по иску лица, право которого нарушено. Общий срок исковой давности в силу статьи 196

Гражданского кодекса исковой давности устанавливается в три года. Его применение осуществляется судом только по заявлению стороны в споре, сделанному до вынесения судом решения.

Истечение срока исковой давности, о применении которой заявлено стороной в споре, является основанием к вынесению судом решения об отказе в иске (статья 199 Гражданского кодекса Российской Федерации) Как установлено статьей 200 Кодекса течение срока исковой давности начинается со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права.

Сумма 81629 рублей 79 копеек по акту документальной проверки учреждения от 22.11.2004 года должна бала быть восстановлена до 01.01.2005 года о чем свидетельствует письмо от 23.12.2004 года № 459 (л.д. 27). В течение 2005-2008 гг. истец не предъявлял исковых требований о взыскании указанной суммы и не принимал никаких действий к взысканию долга.

В результате, с момента, когда истцу стало известно о нарушении его прав прошло более трех лет и заявленный ответчиком срок исковой давности истек. Требования в этой части удовлетворению не подлежат.

Довод ответчика о перерыве течения срока исковой давности в связи с признанием долга не принимается судом так как график погашения долга на который ссылается истец (л.д.92) не подписан ответчиком. В платежном поручении (л.д. 93) в графе плательщик не имеет указания на то, что оплата производилась именно МУЗ «Поназыревская центральная районная больница» (плательщик – ФО Администрации Поназыревского муниципального района), а также не уточняется, за какой именно период произведена оплата).

Судом не принимается довод ответчика о пропуске срока исковой давности в отношении сумм, подлежащих восстановлению по акту от 19.09.2005 года № 11-14/10, так как денежные средства, использованных не по целевому назначению должны были быть уплачены ответчиком в течении месяца со дня получения акта комплексной проверки, то есть даже если предположить, что акт получен МУЗ «Поназыревская центральная районная больница» в день его составления (19.09.2005 г.), то срок исковой давности начинает течь с 20.10.2005 года.

Учитывая что истец обратился в суд 02.10.2008 года, срок исковой давности не истек.

Материалами дела подтверждено то, что учреждение допустило нецелевое использование средств ОМС на общую сумму 85 635, 63 рублей (по акту от 19.09.2005 года № 11-14/10), а именно:

- 540,00 рублей израсходовано на приобретение вентилятора;
- 6 620,00 рублей израсходовано на приобретение тонометров и;
- 1 227,15 рублей израсходовано на приобретение мягкого инвентаря сверх установленных норм;

- 77 248,48 рублей израсходовано на зарплату и начисления (необоснованные премии и материальная помощь).

Данные виды расходов не включены в структуру тарифа, это обстоятельство ответчиком не оспаривается.

Таким образом, требования подлежат удовлетворению в размере 117423 рубля 21 копейка. В остальной части иска следует отказать.

Судебные расходы относятся на истца и ответчика пропорционально размеру удовлетворенных требований (статья 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

МУЗ «Поназыревская центральная районная больница» заявило ходатайство об уменьшении размера государственной пошлины. Принимая во внимание тяжелое имущественное положение ответчика, судом ходатайство удовлетворено, размер государственной пошлины уменьшен до 500 руб.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 110, 167 – 171, 176 АПК РФ суд

Р Е Ш И Л :

Взыскать с Муниципального учреждения здравоохранения «Поназыревская центральная районная больница», п. Поназырево Костромской области, в пользу Костромского областного фонда обязательного медицинского страхования, г. Кострома, 117423 рубля 21 копейку в счет восстановления нецелевого использования средств обязательного медицинского образования.

В удовлетворении остальной части иска отказать.

Взыскать с Муниципального учреждения здравоохранения «Поназыревская центральная районная больница», п. Поназырево Костромской области, в доход федерального бюджета 500 рублей государственной пошлины.

Исполнительные листы выдать после вступления решения в законную силу.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение месяца с момента его принятия, а со дня вступления решения в законную силу – в кассационном порядке, в течение двух месяцев с подачей апелляционной или кассационной жалоб через Арбитражный суд Костромской области.

Судья

О.В. Тетерин